



REPUBLIC OF BULGARIA  
NOVI PAZAR MUNICIPALITY  
Mayor's phone: +359 + 0537 / 2 3466  
Fax: +359 + 0537 / 2 40 10  
Fax: +359+0537/95530

<http://novipazar.acstre.com>  
E-mail: [npazar@icon.bg](mailto:npazar@icon.bg)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР  
КМЕТ телефон: +359 + 0537 / 2 3466  
Факс: + 359 + 0537 / 2 40 10  
Факс: +359+0537/95530  
Зам кмет :  
телефон +359 + 0537 / 95523  
+359 + 0537 / 95525



Община Нови пазар е сертифицирана по ISO 9001:2015

ЧРЕЗ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
ОБЩНСКИ СЪВЕТ – НОВИ ПАЗАР  
ДО  
ОБЩНСКИ СЪВЕТ – НОВИ ПАЗАР

ОБЩИНА Нови пазар  
Изх No 00-01-180  
20.08.2009 г.  
П.К. 9900



## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

### ОТ КМЕТА НА ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР ГЕОРГИ САШЕВ ГЕОРГИЕВ

**ОТНОСНО:** Прекратяване статута на второстепенен разпоредител с бюджетни средства, прилагащ системата на делегиран бюджет на ДГ „Слънчо”, с. Памукчии, ДГ „Синчец”, с. Стоян Михайловски, ДГ „Здравец”, с. Войвода.

### УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ, УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Интелектуалното, емоционалното, социалното, духовно-нравственото и физическо развитие и подкрепа на всяко дете и на всеки ученик в съответствие с възрастта, потребностите, способностите и интересите му е един от главните приоритети в политиката на Община Нови пазар.

Особено внимание общинското ръководство проявява към отглеждането, възпитанието, социализацията и обучението на деца от тригодишна възраст до постъпването им в I клас, които са най-малките участници в образователния процес и съгласно чл. 24, ал. 1 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО) се обучават в детски градини.

Образованието като процес включва обучение, възпитание и социализация. Основен принцип за реализирането му е ангажираността на държавата, общините и юридическите лица с нестопанска цел, работодателите, родителите и други заинтересовани страни по въпросите на образованието. Диалогът между заинтересованите страни и институциите в системата на предучилищното и училищното образование (детски градини, училища, центрове за подкрепа за личностно развитие и специализираните обслужващи звена) е от изключителна важност.

Към момента системата на предучилищното образование в Община Нови пазар включва 9 /девет/ детски градини, както следва: ДГ „Китка”, гр. Нови пазар; ДГ „Калина Малина”, гр. Нови пазар; ДГ „Зорница”, гр. Нови пазар; ДГ „Пролет”, гр. Нови пазар; ДГ „Синчец”, с. Стоян Михайловски; ДГ „Слънчо”, с. Памукчии; ДГ „Здравец”, с. Войвода; ДГ „Радост”, с. Мировци; ДГ „Горска теменужка”, с. Избул.

Детските градини разполагат с достатъчна площ и са съобразени с действащите към момента нормативни изисквания за предучилищното образование и достъпност.

За съжаление, през последните години Националният статистически институт регистрира все по-голямо нарастване на негативните тенденции в демографското развитие на страната, в т. ч. и на Община Нови пазар – намаляване и застаряване на населението в резултат на намаляване на раждаемостта, увеличаване на смъртността – обща и преждевременна, и засилване на вътрешната и външната миграция, която включва предимно млади хора на възраст между 20 и 35 години.

От отдел „ГРАО” в общинска администрация Нови пазар, бе изготвен анализ за броя на децата от 1 до 7 годишна възраст, регистрирани по постоянен и настоящ адрес, в селата на територията на община Нови пазар. Данните от НБД „Население” бяха проверени съвместно с кметовете и кметските наместници по места и се констатира следното:

#### **с. Памукчии**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 16   | 9  | 7  |
| 2014              | 21   | 11   | 10   |
| 2015              | 17   | 5  | 12   |
| 2016              | 19   | 7  | 12   |
| 2017              | 15   | 5  | 10   |
| 2018              | 14   | 8  | 6  |
| 2019              | 7  | 3  | 4  |
|                   | <b>109</b>   | <b>48</b>  | <b>61</b>  |

Броят на децата на възраст от 1 до 7 год., регистрирани по постоянен/настоящ адрес в с. Памукчии е 109. От тях 61 са напуснали селото. Причините са миграцията на родителите в Република Турция и Федерална Република Германия, както и преместването в други населени места на територията на страната, поради безработица и ниски доходи на семейството. Много от децата, които живеят в селото, също са с родители, които работят в чужбина и са оставени под надзора на техните баби и дядовци, които могат да упражняват необходимия контрол. Съществува риск работещите родители в чужбина да вземат децата си при тях.

#### **с. Стоян Михайловски**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 14   | 6  | 8  |
| 2014              | 18   | 8  | 10   |
| 2015              | 15   | 8  | 7  |
| 2016              | 12   | 6  | 6  |
| 2017              | 12   | 3  | 9  |
| 2018              | 11   | 6  | 5  |
| 2019              | 15   | 8  | 7  |
|                   | <b>97</b>  | <b>45</b>  | <b>52</b>  |

Броят на децата на възраст от 1 до 7 години, регистрирани по постоянен/настоящ адрес в с. Стоян Михайловски е 97. От тях 52 са напуснали селото. Живненият стандарт на

част от населението в селото е нисък в резултат на продължителна безработица. Често срещани са и миграционните процеси, свързани със смяна на местопребиваването на живущи от селото, основно в страни, като Република Турция и Федерална Република Германия.

### **с. Войвода**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 7  | 4  | 3  |
| 2014              | 7  | 2  | 5  |
| 2015              | 6  | 2  | 4  |
| 2016              | 12   | 3  | 9  |
| 2017              | 9  | 6  | 3  |
| 2018              | 6  | 2  | 4  |
| 2019              | 8  | 4  | 4  |
|                   | <b>55</b>  | <b>23</b>  | <b>32</b>  |

Повече от половината от децата на възраст от 1 до 7 год., регистрирани по постоянен/настоящ в с. Войвода, също са напуснали селото и живеят със семействата си в чужбина. От 55 регистрирани деца 23 живеят в селото, а 32 извън него. В селото преобладават семейства с ниски доходи, които поради финансови затруднения заминават за чужбина.

### **с. Мировци**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 12   | 3  | 9  |
| 2014              | 7  | 2  | 5  |
| 2015              | 8  | 2  | 6  |
| 2016              | 10   | 2  | 8  |
| 2017              | 5  | 0  | 5  |
| 2018              | 8  | 1  | 7  |
| 2019              | 10   | 3  | 7  |
|                   | <b>60</b>  | <b>13</b>  | <b>47</b>  |

В село Мировци децата на възраст от 1 до 7 години, регистрирани по постоянен/настоящ адрес са 60, от които към м. септември 2020 г., едва 13 живеят в селото. Четиридесет и седем деца са го напуснали и живеят с родителите си в Република Турция, Република Франция и Федерална Република Германия. Причините за преместването на децата от селото са свързани с ниския жизнен стандарт на родителите, които емигрират в горепосочените страни.

**с. Правенци**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 3  | 1  | 2  |
| 2014              | 6  | 0  | 6  |
| 2015              | 3  | 0  | 3  |
| 2016              | 5  | 0  | 5  |
| 2017              | 4  | 0  | 4  |
| 2018              | 7  | 0  | 7  |
| 2019              | 1  | 0  | 1  |
|                   | <b>29</b>  | <b>1</b>   | <b>28</b>  |

В село Правенци се наблюдава най-неблагоприятната тенденция. Децата на възраст от 1 до 7 години, регистрирани по постоянен/настоящ адрес в селото са 29. Всички, с изключение на едно, са напуснали селото с родителите си, които работят основно в Република Турция.

**с. Избул**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 2  | 2  | 0  |
| 2014              | 6  | 0  | 6  |
| 2015              | 4  | 2  | 2  |
| 2016              | 5  | 4  | 1  |
| 2017              | 4  | 2  | 2  |
| 2018              | 1  | 1  | 0  |
| 2019              | 6  | 4  | 2  |
|                   | <b>28</b>  | <b>15</b>  | <b>13</b>  |

В село Избул от 28 деца на възраст от 1 до 7 години, регистрирани по постоянен/настоящ адрес, 15 живеят в селото, а 13 са го напуснали с родителите си, които работят в Република Турция. Причината за преместването са ниските доходи на родителите, които търсят по-добра алтернатива и работа в чужбина.

**с. Преселка**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 2  | 0  | 2  |
| 2014              | 3  | 3  | 0  |
| 2015              | 0  | 0  | 0  |
| 2016              | 2  | 0  | 2  |
| 2017              | 1  | 0  | 1  |
| 2018              | 4  | 1  | 3  |
| 2019              | 1  | 0  | 1  |
|                   | <b>13</b>  | <b>4</b>   | <b>9</b>   |

От 13 деца на възраст от 1 до 7 години, регистрирани по постоянен/настоящ адрес в село Преселка, 9 са напуснали селото. Жизненият стандарт на част от населението в селото е нисък, в резултат на продължителна безработица, което води до засилване на миграционните процеси.

#### **с. Жилино**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 2  | 1  | 1  |
| 2014              | 3  | 3  | 0  |
| 2015              | 2  | 0  | 2  |
| 2016              | 7  | 3  | 4  |
| 2017              | 2  | 0  | 2  |
| 2018              | 3  | 2  | 1  |
| 2019              | 1  | 1  | 0  |
|                   | <b>20</b>  | <b>10</b>  | <b>10</b>  |

Броят на децата регистрирани по постоянен/настоящ адрес в село Жилино, на възраст между 1 – 7 години е 20. От тях 10 са напуснали селото и също толкова са останали да живеят в него. Причините за напускането - родителите на децата работят в Република Турция.

#### **с. Тръница**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 0  | 0  | 0  |
| 2014              | 0  | 0  | 0  |
| 2015              | 1  | 1  | 0  |
| 2016              | 0  | 0  | 0  |
| 2017              | 0  | 0  | 0  |
| 2018              | 0  | 0  | 0  |
| 2019              | 0  | 0  | 0  |
|                   | <b>1</b>   | <b>1</b>   | <b>0</b>   |

В село Тръница по постоянен/настоящ адрес е регистрирано 1 дете, което живее в селото с родителите си.

**с. Сечище**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 1  | 0  | 1  |
| 2014              | 0  | 0  | 0  |
| 2015              | 0  | 0  | 0  |
| 2016              | 2  | 0  | 2  |
| 2017              | 0  | 0  | 0  |
| 2018              | 0  | 0  | 0  |
| 2019              | 2  | 0  | 2  |
|                   | <b>5</b>   | <b>0</b>   | <b>5</b>   |

В село Сечище, по постоянен/настоящ адрес са регистрирани 5 деца на възраст от 1 до 7 години, които не живеят в селото.

**с. Енево**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 6  | 0  | 6  |
| 2014              | 10   | 0  | 10   |
| 2015              | 4  | 0  | 4  |
| 2016              | 2  | 1  | 1  |
| 2017              | 7  | 0  | 7  |
| 2018              | 5  | 0  | 5  |
| 2019              | 4  | 0  | 4  |
|                   | <b>38</b>  | <b>1</b>   | <b>37</b>  |

В село Енево по постоянен/настоящ адрес са регистрирани 38 деца, на възраст от 1 до 7 години. Само 1 от тях живее в селото. Причините – родителите на децата намират препитание в други страни и се установяват да живеят там.

**с. Стан**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 3  | 0  | 3  |
| 2014              | 2  | 0  | 2  |
| 2015              | 3  | 1  | 2  |
| 2016              | 4  | 1  | 3  |
| 2017              | 2  | 0  | 2  |
| 2018              | 10   | 5  | 5  |
| 2019              | 3  | 0  | 3  |
|                   | <b>27</b>  | <b>7</b>   | <b>20</b>  |

В село Стан по постоянен/настоящ адрес са регистрирани 26 деца, на възраст от 1 до 7 години. Само 7 от тях живеят в селото.

### **с. Зайчино ореше**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 0  | 0  | 0  |
| 2014              | 1  | 0  | 1  |
| 2015              | 1  | 0  | 1  |
| 2016              | 2  | 1  | 1  |
| 2017              | 1  | 0  | 1  |
| 2018              | 0  | 0  | 0  |
| 2019              | 1  | 0  | 1  |
|                   | <b>6</b>   | <b>1</b>   | <b>5</b>   |

В село Зайчино ореше от 6 деца на възраст от 1 до 7 години, регистрирани по постоянен/настоящ адрес, само едно живее в селото. Причините за напускане на децата са мигрирането на родителите във Федерална Република Германия и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия.

### **с. Писарево**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 1  | 0  | 1  |
| 2014              | 0  | 0  | 0  |
| 2015              | 0  | 0  | 0  |
| 2016              | 0  | 0  | 0  |
| 2017              | 0  | 0  | 0  |
| 2018              | 0  | 0  | 0  |
| 2019              | 0  | 0  | 0  |
|                   | <b>1</b>   | <b>0</b>   | <b>1</b>   |

В село Писарево има едно дете регистрирано по настоящ адрес, родено през 2013г., което в момента живее в гр. Варна.

### **с. Беджене**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес | Живеещи в населеното място към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населеното място към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|--|--|--|
| 2013              | 0  | 0  | 0  |

|      |          |          |          |
|------|----------|----------|----------|
| 2014 | 0        | 0        | 0        |
| 2015 | 0        | 0        | 0        |
| 2016 | 0        | 0        | 0        |
| 2017 | 0        | 0        | 0        |
| 2018 | 0        | 0        | 0        |
| 2019 | 0        | 0        | 0        |
|      | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |

В село Беджене няма регистрирани деца по постоянен/настоящ адрес.

**Обобщение:**

| Година на раждане | Брой на деца регистрирани по постоянен и настоящ адрес в населени места на територията на община Нови пазар, с изключение на общинския център | Живеещи в населените места към 14.09 по данни на кмета | Живеещи извън населените места към 14.09 по данни на кмета |
|-------------------|---|--|--|
| 2013              | 69  | 26   | 43   |
| 2014              | 84  | 29   | 55   |
| 2015              | 64  | 21   | 43   |
| 2016              | 82  | 28   | 54   |
| 2017              | 62  | 16   | 46   |
| 2018              | 69  | 26   | 43   |
| 2019              | 59  | 23   | 36   |
|                   | <b>489</b>  | <b>169</b>   | <b>320</b>   |

От данните се вижда неблагоприятната тенденция, че от 489 деца на възраст между 1 и 7 годни, регистрирани по постоянен/настоящ адрес в селата Памукчии, Стоян Михайловски, Войвода, Мировци, Правенци, Избул, Преселка, Жилино, Тръница, Сечище, Енево, Стан, Зайчино ореше, Писарево и Беджене, 320 са напуснали селата. 169 е общият брой на децата живеещи в гореизброените села на територията на община Нови пазар.

Сред основните причини довели до този драстичен спад можем да посочим трудовата емиграция на родителите в чужбина или преместването в други общини на територията на страната. Повечето деца живущи в селата, са с родители, които работят в чужбина и са оставени под надзора на техните баби и дядовци. За в бъдеще съществува риск, в случай, че родителите не се завърнат в страната и се устроят за постоянно в чужбина, броят на децата да спадне още повече.

Негативните тенденции в развитието на демографските процеси и настъпилите като техен резултат изменения в броя и структурите на населението оказват влияние върху всички сфери на обществения живот, в т.ч. и върху системата на предучилищното образование, и най-вече в малките населени места.

Институциите в системата на предучилищното и училищното образование са определени в чл. 2, ал. 3 от ЗПУО, както следва: детски градини, училища, центрове за подкрепа за личностно развитие и специализираните обслужващи звена.

Съгласно чл. 35, ал. 1 от ЗПУО детските градини са общински или частни, като само по изключение могат да бъдат и държавни. На територията на община Нови пазар, извън общинския център функционират 5 общински детски градини: ДГ „Синчец”, с. Стоян Михайловски, ДГ „Слънчо”, с. Памукчии, ДГ „Здравец”, с. Войвода, ДГ „Радост”, с. Мировци, ДГ „Горска теменужка”, с. Избул. В детските градини се организира и



осъществява предучилищното образование. Съгласно чл. 280, ал. 1 от ЗПУО дейностите в системата на предучилищното и училищното образование се финансират със средства от държавния бюджет, бюджетите на общините, европейските фондове и програми и други източници.

По-конкретно, бюджетът на общинските детски градини се формира от следните източници:

1. Средства за местна дейност, изчислени на база средна годишна издръжка на 1 дете и общ брой деца, съгласно Национална електронна информационна система за предучилищното и училищно образование /НЕИСПУО/ на МОН. Издръжката на децата от 2-до 4-годишна възраст, храната на децата в подготвителни групи, както и разходите за поддръжка на материалната база, са изцяло местна отговорност.

2. Държавна субсидия, определена по единни разходни стандарти /ЕРС/. От 2018 г. освен стандарт за дете в детска градина, са въведени и стандарт за институция и стандарт за брой групи в детската градина. По този начин се намаляват диспропорциите във финансирането на институциите в системата на предучилищното образование и се дава равен шанс за развитие на всички детски градини, в т.ч. и на тези, които са с по-малък брой деца.

Средствата от държавния бюджет се разпределят между първостепенните разпоредители с бюджет, които финансират училища и детски градини въз основа на критерии посочени в чл. 282, ал. 1 от ЗПУО. Броя на децата е един от критериите въз основа на които се разпределят средствата от държавния бюджет. Броя на децата записани в детските градини, рефлектира пряко върху определянето на бюджета на всяка детска градина.

Съгласно чл. 282, ал. 16 от ЗПУО броя на децата, въз основа на които се разпределят средствата от държавния бюджет, се определя по данни от националната електронна информационна система на Министерството на образованието и науката.

Данните от системата на МОН, за броя на децата в детските градини са следните:

| Детска градина                               | Брой деца<br>2015 | Брой деца<br>2016 | Брой деца<br>2017 | Брой деца<br>2018 | Брой деца<br>2019 |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| ДГ „Слънчо”, с.<br><b>Памукчии</b>           | 32                | 32                | 27                | 29                | 23                |
| ДГ „Здравец”, с.<br><b>Войвода</b>           | 26                | 26                | 27                | 24                | 25                |
| ДГ „Синчец”, с.<br><b>Стоян Михайловски</b>  | 30                | 30                | 29                | 26                | 24                |
| ДГ „Радост”, с.<br><b>Мировци</b>            | 17                | 17                | 14                | 15                | 16                |
| ДГ „Горска<br>Теменужка”, с.<br><b>Избул</b> | 12                | 12                | 18                | 16                | 16                |

Дейностите, които се финансират изцяло или частично от държавния бюджет по стандарти, се определят с държавния образователен стандарт за финансирането на институциите в системата на предучилищното и училищното образование. Първостепенните разпоредители с бюджет, както е и общината, разпределят средствата от държавния бюджет между училищата и детските градини въз основа на формули (с основен и допълнителни компоненти) за всяка дейност.

В чл. 289, ал. 1, т. 1 от ЗПУО е предвидено, че държавните и общинските училища, прилагат системата на делегиран бюджет, а в общините с районно деление – на

второстепенен или третостепенен разпоредител с бюджет по решение на общинския съвет. Тази разпоредба (според чл. 289, ал. 4 от закона) се прилага съответно и по отношение на детските градини и центровете за подкрепа за личностно развитие, когато по решение на първостепенния разпоредител с бюджет те прилагат системата на делегиран бюджет. Според чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) разпоредителите с бюджет от по-ниска степен (тези, чиито бюджети се включват в бюджета на съответния разпоредител с бюджет от по-висока степен, съгласно чл. 11, ал. 5 от ЗПФ) по бюджетите на общините се определят от общинския съвет по предложение на кмета на общината. Второстепенни и от по-ниска степен разпоредители с бюджет прилагат делегиран бюджет в случаите, когато това е определено със закон, както и когато въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител с бюджет да прилагат делегиран бюджет (чл. 11, ал. 12 от ЗПФ).

Законодателят чрез разпоредбата на чл. 289, ал. 1 императивно определя училищата като второстепенен разпоредител с бюджет. По отношение на детските градини, законодателят, чрез разпоредбата на чл. 289, ал. 4 предоставя на първостепенните разпоредители с бюджетни кредити възможност да определят със свое решение съответна детска градина за второстепенен разпоредител с бюджетни кредити, който да прилага системата на делегиран бюджет. Per argumentum a contrario (по аргумент от противното) първостепенен разпоредител с бюджетни кредити може да вземе решение и за прекратяване статута на второстепенен разпоредител с бюджетни средства, прилагащ системата на делегиран бюджет. Съгласно чл. 11, ал. 10 от ЗПФ решението следва да се вземе от общински съвет.

ДГ „Радост”, с. Мировци;, ДГ „Горска теменужка”, с. Избул не са самостоятелни разпоредители с бюджетни средства и не прилагат системата на делегиран бюджет, а ДГ „Слънчо”, с. Памукчии, ДГ „Синчец”, с. Ст. Михайловски, ДГ „Здравец”, с. Войвода, са самостоятелни разпоредители с бюджет и прилагат системата на делегираните бюджети.

Идеята на делегираните бюджети е съответните институции да имат по-голяма самостоятелност. Детските градини с делегиран бюджет следва сами да организират редица дейности. Практиката показва, че те се възлагат на външни изпълнители, което води до натоварване на бюджета. Направения анализ показва следното:

| ДГ „Слънчо”<br>с. Памукчии         | 2016       | 2017       | 2018       | 2019       | 31.08.2020 |
|------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Заплати и осигуровки §0100 и §0500 | 56 599 лв. | 65 924 лв. | 71 733 лв. | 79 750 лв. | 55 720 лв. |
| Храна §1011                        | 5 920 лв.  | 5 623 лв.  | 6 113 лв.  | 5 037 лв.  | 2 104 лв.  |
| Материали §1015                    | 7 020 лв.  | 4 617 лв.  | 1 094 лв.  | 1 553 лв.  | 542 лв.    |
| Външни услуги §1020                | 8 444 лв.  | 8 713 лв.  | 10 073 лв. | 11 509 лв. | 6 775 лв.  |
| ДГ „Здравец”,<br>с. Войвода        | 2016       | 2017       | 2018       | 2019       | 31.08.2020 |
| Заплати и осигуровки §0100 и §0500 | 52 682 лв. | 60 848 лв. | 63 007 лв. | 69 026 лв. | 51 079 лв. |
| Храна §1011                        | 3 475 лв.  | 3 587 лв.  | 3 330 лв.  | 3 326 лв.  | 894 лв.    |
| Материали §1015                    | 5 027 лв.  | 3 537 лв.  | 4 482 лв.  | 10 585 лв. | 11 519 лв. |
| Външни услуги §1020                | 9 294 лв.  | 9 572 лв.  | 10 125 лв. | 12 636 лв. | 7 858 лв.  |

|  | 2016       | 2017       | 2018       | 2019       | 31.08.2020 |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>ДГ „Синчец”,<br/>с. Стоян<br/>Михайловски</b> |            |            |            |            |            |
| Заплати и осигуровки §0100 и §0500               | 58 423 лв. | 65 660 лв. | 72 419 лв. | 84 023 лв. | 58 679 лв. |
| Храна §1011                                      | 7 251 лв.  | 6 506 лв.  | 5 965 лв.  | 7 240 лв.  | 3 458 лв.  |
| Материали §1015                                  | 1 281 лв.  | 376 лв.    | 961 лв.    | 1 028 лв.  | 1 574 лв.  |
| Външни услуги §1020                              | 8 233 лв.  | 8 916 лв.  | 9 466 лв.  | 10 777 лв. | 6 459 лв.  |

Данните по отношение на ДГ „Радост”, с. Мировци;, ДГ „Горска теменужка”, с. Избул, които не са самостоятелни разпоредители с бюджетни средства, са следните:

|  | 2016       | 2017       | 2018       | 2019       | 31.08.2020 |
|--|------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>ДГ „Радост”,<br/>с. Мировци</b>             |            |            |            |            |            |
| Заплати и осигуровки §0100 и §0500             | 36 063 лв. | 44 982 лв. | 49 101 лв. | 55 898 лв. | 38 824 лв. |
| Храна §1011                                    | 1 658 лв.  | 1 471 лв.  | 1 880 лв.  | 1 750 лв.  | 710 лв.    |
| Материали §1015                                | 1 408 лв.  | 1 245 лв.  | 385 лв.    | 992 лв.    | 3 563 лв.  |
| Външни услуги §1020                            | 2 001 лв.  | 3 124 лв.  | 2 259 лв.  | 2 587 лв.  | 1 176 лв.  |
| <b>ДГ „Горска<br/>Теменужка”,<br/>с. Избул</b> |            |            |            |            |            |
| Заплати и осигуровки §0100 и §0500             | 34 001 лв. | 39 608 лв. | 40 781 лв. | 56 675 лв. | 39 876 лв. |
| Храна §1011                                    | 2 991 лв.  | 2 946 лв.  | 3 380 лв.  | 3 471 лв.  | 1 955 лв.  |
| Материали §1015                                | 739 лв.    | 1 779 лв.  | 1 175 лв.  | 2 085 лв.  | 3 882 лв.  |
| Външни услуги §1020                            | 1 864 лв.  | 2 510 лв.  | 2 391 лв.  | 2 695 лв.  | 1 078 лв.  |

Сравнителния анализ показва следната тенденция: в зависимост от броя на децата (намаляването/увеличаването им) съответно се намалява или увеличава разхода за храна, което е логично. Друг извод, който може да се направи при сравнение на финансовите показатели, е че разходите за външни услуги на детските градини прилагачи системата на делегиран бюджет са в пъти по-високи от тези на детските градини, които не прилагат системата на делегираните бюджети.

Съществува трайна практика на увеличаване на разходите на външни услуги, независимо, че броя на децата намалява.

Например:

- ДГ „Слънчо” с. Памукчии, при 32 деца през 2016 год., разходите за външни услуги са в размер на 8 444 лв. През 2019 год., при намаляване броя на децата до 23, разходите за външни услуги се увеличават до 11 509 лв.;

- ДГ „Здравец” с. Войвода, при 26 деца през 2016 год., разходите за външни услуги са в размер на 9 294 лв. През 2019 год., при 25 деца, разходите за външни услуги се увеличават до 12 636 лв.;

- ДГ „Синчец” с. Стоян Михайловски, при 30 деца през 2016 год., разходите за външни услуги са в размер на 8 233 лв. През 2019 год., при намаляване броя на децата до 24, разходите за външни услуги се увеличават до 10 777 лв.

Във връзка с направения анализ и обсъждане на констатираните факти както в демографски, така и във финансов аспект, и в изпълнение на Общинския колективен трудов договор за системата на предучилищното и училищното образование в община Нови пазар, сключен на 26.06.2020 год., в сградата на общинска администрация на 25.08.2020 г. се проведе работна среща между ръководството на Община Нови пазар и представителите на Синдиката на българските учители, Независимия учителски синдикат и Съюза на работодателите в системата на народната просвета и директорите на всички детски градини на територията на общината. Бяха обсъдени 2 варианта – обединяване на детските градини от селата с тези от града или прекратяване на статута им на ВРБ. Участниците в работната среща категорично отхвърлиха варианта за обединяване на детски градини и подкрепиха втория вариант.

С прекратяване прилагането на системата на делегираните бюджети от ДГ „Слънчо”, с. Памукчии, ДГ „Синчец”, с. Ст. Михайловски, ДГ „Здравец”, с. Войвода ще се облекчи административната тежест върху директорите, няма да им се налага да изготвят проекти, счетоводни баланси и други. Отпадането на тези им задължения неминуемо ще се отрази благотворно на качеството на учебния процес. Ще отпадне необходимостта и от самостоятелно счетоводно обслужване за всяка детска градина, което към момента се възлага на външни изпълнители.

Общинска администрация Нови пазар разполага с необходимия ресурс за да обезпечи извършването на гореописаните дейности, което ще доведе от една страна до по-добър контрол, а от друга до икономия на финансов ресурс, който може да бъде използван по-ефективно.

За да минимизираме резултатите от посочените негативни тенденции и с оглед гореизложените мотиви, на основание чл. 20 и чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 289, ал. 4 от Закона за предучилищното и училищното образование и чл. 11, ал. 10 и 12 от Закона за публичните финанси, Ви предлагам да приемете следното

## РЕШЕНИЕ:

1. Считано от 01.01.2021 год. се прекратява статута на второстепенен разпоредител с бюджетни средства, прилагащ системата на делегиран бюджет на ДГ „Слънчо”, с. Памуклии, ДГ „Синчец”, с. Ст. Михайловски, ДГ „Здравец”, с. Войвода.

**ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ**  
Кмет на община Нови пазар

Съгласувал:  
Златина Таскова  
Заместник-кмет на община Нови пазар

Проверил:  
Борислав Георгиев  
Главен юрисконсулт на община Нови пазар

Изготвил:  
Калоян Хийчев  
Секретар на община Нови пазар

