



REPUBLIC OF BULGARIA
NOVI PAZAR MUNICIPALITY
Mayor's phone: + 359 + 0537 /23466
Fax: + 359 + 0537 /2 40 10
<http://novipazar.acstre.com>
E-mail: npazar@icon.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР
КМЕТ телефон: +359 + 0537 /23466
Факс: + 359 + 0537 /2 40 10
Зам кмет :
телефон +359 + 0537 /95523
+359 + 0537 /95525



Община Нови пазар е сертифицирана по ISO 9001:2015

СПРАВКА

по

чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове, за отразяване на предложения и становища получени при обществената консултация по приемане на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Нови пазар” към община Нови пазар

№ по ред	Проект на нормативен акт	Дата на публикуване	Подател	Предложение	Прието/Неприето, обосновка	Дата на публикуване на справката
1.	Създаване на Общинско предприятие „Нови пазар“, приемане на правилник за дейността му и вливане в него на дейности: Осветление на улици и площади, Други дейности по жилищно строителство, благоустройство и регионалното развитие, Озеленяване, Чистота, Пазари и тържища	21.01.2021 год.	Красимир Янков – общински съветник, чрез Иван Ганчев – Председател на общински съвет Нови пазар	1. Дейностите, предвидени в чл. 5 от Правилника да се стартират поетапно. 2. С оглед щатната численост има абсолютна необходимост от длъжност „Човешки ресурси” 3. В двете обособени звена да се	Становище: Квалифицираме направеното предложение, по – скоро като препоръка, защото не се правят предложения за конкретни изменения в правилника. По отношение на препоръките: 1. Да, не всички дейности предвидени в чл. 5 ще стартират едновременно. Дейност сметосъбиране и сметоизвозване ще стартира до средата на 2022 год. Дейност паркинги и гаражи и сега функционира, общината стопанисва 2 паркинга, целта е дейността да се развие и надгради. 2. По отношение на структурата. Да, с Правилника се приема и структурата на Предприятието, както и числения състав. Но съгласно чл. 6, ал. 3 от Правилника, кмета утвърждава щатното разписание. Именно там	

				предвидят ръководни длъжности.	ще бъдат уредени конкретните длъжности: шофьори, хигиенисти, ръководители на звена и служител на длъжност „Човешки ресурси“, каквато се предлага. В чл. 6, ал. 3, чрез предоставената възможност на Кмета да утвърди щатното разписание е предоставена оперативна самостоятелност да се обособят различни длъжности, според конкретните потребности. По отношение на ръководителите на звена, които да подпомагат Директора. В Правилника е предвидено обособяването на 2 звена. За да се обособи звено, следва задължително да се предвиди ръководна длъжност начелото на звеното, иначе структурата на предприятието щеше да се състои само от директор и служители на негово пряко подчинение. В случая сме обособили 2 звена, като в щатното разписание ще се предвидят и съответните ръководни длъжности.	
2.	Създаване на Общинско предприятие „Нови пазар“, приемане на правилник за дейността му и вливане в него на дейности: Осветление на улици и площади, Други дейности по жилищно строителство, благоустройство и регионалното развитие, Озеленяване, Чистота, Пазари и тържища	13.11.2021 год.	ПК по здравеопазване и социални дейности и ПК по образование, култура и спорт към Общински съвет Нови пазар	Чл.9, т. 3 да се измени по следния начин: „Подготвя проект на предложение на план-сметки за разходи във връзка с определяне на размерът на	Предложението НЕ се приема, поради следните мотиви: В проекта на правилник чл. 9, т. 3 гласи: „Участва в изготвянето на план-сметки за разходи във връзка с определяне размерът на такса „битови отпадъци” за съответната година.” В направеното предложение за изменение, разликата е в изречение „Подготвя проект на предложение” , който не се различава смислово от направеното	10:30 часа на 28.01.2021 год.

				такса „битови отпадъци” за съответната година.”	предложение и не води до съществено изменение на вменените с т. 3 задължения на директора на предприятието.
3.	Създаване на Общинско предприятие „Нови пазар“, приемане на правилник за дейността му и вливане в него на дейности: Осветление на улици и площади, Други дейности по жилищно строителство, благоустройство и регионалното развитие, Озеленяване, Чистота, Пазари и тържища	27.01.2021 год.	ПК по бюджет, финанси, икономика , нормативна уредба, инвестиции и трудова заетост	Предложение, съгласно приложение 1 към настоящата справка.	Предложението НЕ се приема, поради следните мотиви: Първо, по отношение на стила на писане и езиковата култура: Самото заглавие на Предложението е сгрешено, допусната е правописна грешка. В подзаглавието: използван е израз „допълнение на Правилника”, което предполага в предложението да се добавят единствено и само нови правни норми към така обявения проект на правилник, а всъщност още първото предложение е за изменение на чл. 8 от Правилника, т.е. заглавието на предложението, би следвало ако се спазват установените правила в нормотворчеството да бъде Относно изменение и допълнение на проект на Правилник. Проект, защото все още този нормативен акт не е част от правния мир, не е приет по надлежния ред. Второ, по отношение на направените конкретни предложения: Първо предложение, за промяна на чл. 8 от Правилника. Считаме, че така направеното предложение, преповтаря

				<p>нормативни текстове от Кодекса на труда. Тази законодателна техника е отречена както в теорията, така и в практиката. Например: чл. 8, ал. 4 от направеното предложение гласи: „Конкурсната комисия провежда конкурса по обявения начин. Тя оценява професионалната подготовка и другите качества на кандидатите, необходими за заемането на длъжността и класира само успешно издържалите конкурса. За проведения конкурс се съставя протокол.”, този текст буквално възпроизвежда чл. 95 от Кодекса на труда. Считаме за неправилно общински съвет, като местен законодателен орган да възпроизвежда и преповтаря в свои подзаконови нормативни актове разпоредби от националното законодателство.</p> <p>При изготвянето на проекта на Правилника е взимстван опита на общински съвет Нови пазар, по приети вече и действащи Правилници, като Правилника за дейността на общинско социално предприятие за благоустройство, озеленяване комунални дейности, приет с Решение 563 от Протокол № 47/28.09.2018 год. В него, освен, че не се преповтарят разпоредби от национални закони, се предвижда свобода по</p>	
--	--	--	--	--	--

				<p>отношение на начина на назначаване на директора на предприятието. В стария правилник чл. 9. Кметът на община Нови пазар: ал. 3 Назначава управителя на Общинското социално предприятие.</p> <p>В настоящия проект предвиждаме задължение на кмета на общината, не просто да назначи директора на предприятието, а да го направи след провеждането на конкурс. Тоест целим по-голяма публичност, откритост и възможност за кандидатстване на по-широк кръг от хора.</p> <p>Кодекса на труда позволява на Кмета на общината да определи сам състава на комисията и считаме за нецелесъобразно и противоречащо на практиката установена от общински съвет да се вменяват ограничения по отношение състава на комисията по избор на директор.</p> <p>В предложението нов чл. 10а се предвижда възможност директора на предприятието да делегира свои правомощия със заповед на свои подчинение. Вносителят на предложението, счита възможността да се делегират всички правомощия на директора (в предложението не са конкретизирани) за противоречащо на волята на</p>	
--	--	--	--	--	--

					<p>съставителя на проекта. Едно от правомощията на директора е да сключва, изменя и прекратява трудови договори, при така направеното предложение, се дава възможност директора да делегира това свое основно правомощия на произволно определен от него служител, което считаме за неправилно.</p> <p>Предлага се към чл. 12 да се добавят нови текстове. Посочено е, че се добавят нови точки, а би следвало съгласно структурата на правната норма на чл. 12, който в проекта се състои от две алинеи, да се добавят или нови алинеи или точки към съществуваща алинея, но не и нови самостоятелни точки, както е посочено. На следващо място, точка 6 гласи следното: Промени в одобрения бюджет се извършват в рамките на възможностите за корекция на бюджета и по ред, регламентиран със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година, Закона за общинските бюджети, въз основа на мотивирано предложение от директора на ОП „Нови пазар”.</p> <p>Цитирани Закон за общинските бюджети е обнародван с ДВ, бр. 33 от 24.03.1998 год., и действа до 15.02.2013 год., отменен с ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 год., който е в сила от 01.01.2014 год., нещо</p>	
--	--	--	--	--	--	--

				<p>повече с § 6 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за публичните финанси се отменя Закона за общинските бюджети.</p> <p>Точка 9 на чл. 12 от направеното предложение гласи: „Правилата за работна заплата се разработват от директора на ОП „Нови пазар”, в съответствие с нормативната уредба, представят се за съгласуване в дирекции „Човешки ресурси” и „Финанси” при Община Нови пазар и се утвърждават от кмета на Община Нови пазар/общ. Съвет/ - Н. пазар.”</p> <p>Първо, не става ясно от така направеното предложение, който орган утвърждава Кмета на общината или общински съвет.</p> <p>Второ, съгласно одобрената с решение на общински съвет структура на общинска администрация, последната се състои от посочени в решението звена. Сред тях не са предвидени цитираните в предложението, а именно: дирекции „Човешки ресурси” и „Финанси”. Така направеното предложение, противоречи на Решение на общински съвет за одобряване на структурата на общинска администрация.</p> <p>Трето, точка 9 от предложението, противоречи на чл. 9, т. 8 от проекта на Правилник, където е</p>	
--	--	--	--	---	--

					<p>предвидено, че директора на предприятието: „Утвърждава правила за работната заплата на Предприятието, в съответствие с нормативната уредба”. В направеното предложение се предвижда Директора да разработва правилата за работна заплата, а те да се утвърждават от Кмета на общината или от общински съвет. При така направеното предложение, двете разпоредби си противоречат. На следващо място, мотивите към предложението са бланкетни, състоящи се от две изречения, като в първото от тях се цитира длъжността Управител, а в цялото предложение се цитира длъжността Директор. Съществува противоречие между изразените в мотивите доводи и направените предложения. Съгласно чл. 52, ал. 5 и чл. 55 от Закона за общинската собственост, общинското предприятие се ръководи от Директор, а не от Управител.</p>
--	--	--	--	--	---

Изготвил:
Калоян Хинчев
Секретар на община Нови пазар