



REPUBLIC OF BULGARIA  
NOVI PAZAR MUNICIPALITY  
Mayor's phone: + 359 + 0537 /  
23466  
Fax: + 359 + 0537 / 2 40 10  
<http://novipazar.acstre.com>  
E-mail: [npazar@icon.bg](mailto:npazar@icon.bg)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР  
КМЕТ телефон: +359 + 0537 /  
23466  
Факс: + 359 + 0537 / 2 40 10  
Зам кмет :  
телефон +359 + 0537 / 2 22 66  
+359 + 0537 / 2 22 45



**Община Нови пазар е сертифицирана по ISO 9001:2008**

## МОТИВИРАН ДОКЛАД

от

Ивайло Стоянов Камаджиев  
Кмет на Община нови пазар

**Относно:** Създаване на Общинско социално предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности в изпълнението на административен договор BG05M9OP001-2.010-0321-C01 по проект „Социално предприемачество за социална интеграция в община Нови пазар” и приемане на Правилник за дейността, структурата, числения състав и управлението на предоставеното му имущество.

**1 Причини, които налагат приемането на предложениия проект на Правилник за дейността на Общинско социално предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности:**

Община Нови пазар сключи административен договор с Министерството на труда и социалната политика BG05M9OP001-2.010-0321-C01 за изпълнение на проект „Социално предприемачество за социална интеграция в община Нови пазар”.

В рамките на проекта се предвижда развитието на СП в община Нови пазар чрез създаване на ново Общинско предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности, съгласно Закона за общинската собственост /ЗОС/. Проектът е фокусиран върху улесняването на достъпа до заетост и осигуряване на подкрепа за социалното включване на уязвими групи от общината, чрез създаване на подходящи условия за тяхната професионална интеграция в сферата на социалната икономика. Предвидените дейности ще ги подпомогнат да преодолеят съществуващите до момента пречки за професионално и личностно развитие: Психологическо подпомагане и мотивиране; Социална и професионална интеграция; релевантни обучения по КК за дейността на СП. Предвижда се закупуване на необходимото оборудване и обзавеждане за дейността на СП, както и ремонтни дейности на офис и битовите му помещения. След края на проекта в СП ще бъде осигурена заетост за 6 м. за мин. 50 % от включените в субсидирана заетост представители на целевата група. СП ще извършва дейности по подържане на обществените пространства в 15-те населени места на община Нови пазар, както и услуги по подържане на дворове (почистване от храсти, клони, сняг, лед) за самотни/възрастни/социално слаби хора, които не ползват социални услуги за подкрепа в домашна среда. След приключване на проекта за тези услуги ще бъде заплащана такса. В тази връзка ще бъде извършено проучване на ценовите равнища за услугите и изготвена ценова и пазарна политика на СП.

Съгласно разпоредбите на ЗОС, общинското предприятие е специализирано звено на общината за изпълнение на местни дейности и услуги, като същото се създава, преобразува и закрива с решение на общински съвет. Общинското предприятие осъществява дейността си въз основа на правилник, приет от общински съвет, в който се определя предметът на дейност, структурата, управлението, числения състав, и



правата и задълженията на предприятието по отношение на предоставеното му имущество.

## **2 Цели, които се поставят със създаването на Общинско социално предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности и приемане на правилник за неговата дейност:**

Социалното предприятие развива дейности, имащи изразен социален ефект спрямо лицата от уязвимите групи с основна цел да бъдат създадени условия за социално включване и професионална интеграция на уязвими групи в община Нови пазар чрез развитие на социално предприемачество.

Специфичните цели, които ще бъдат постигнати се изразяват в:

- 1) да бъдат създадени умения на 33 представителя на уязвими групи в община Нови пазар за пълноценна социално включване чрез психологическа подкрепа;
- 2) да бъдат създадени умения за активна професионална интеграция на 33 представителя на уязвими групи в община Нови пазар чрез подходящи обучения и заетост

## **3 Финансови и други средства, необходими за създаването на Общинско предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности.**

Социалното предприятие осъществява дейността си чрез финансиране по договор BG05M9OP001-2.010-0321-C01 в изпълнение на проект „Социално предприемачество за социална интеграция в община Нови пазар“, чрез предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, а след приключване на проекта със средства от общинския бюджет, съобразно поетите ангажименти за устойчивост. В изпълнение на Решение № 135 по Протокол № 14 от 27.07.2016 г. на Общински съвет Нови пазар, ще се предприемат необходимите нормативни действия за функционирането на предприятието и след предвидения период на устойчивост, като се предвидят необходимите средства в общинския бюджет.

## **4 Очаквани резултати от създаването на Общинско предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности.**

В рамките на проект „Социално предприемачество за социална интеграция в община Нови пазар“ се поставя акцент върху рисковите групи сред уязвимите общности и лица в неравностойно положение съгласно допустими целеви групи:

- 1) Лица в неравностойно положение на пазара на труда и други социално изключени лица - безработни лица с по-ниска конкурентоспособност на пазара на труда, в които се включват: безработни младежи (това са младежи до 29 годишна възраст включително; безработни младежи от социални заведения, завършили образованието си; продължително безработни лица; безработни лица - самотни родители (осиновители) и/или майки (осиновителки) с деца до 5-годишна възраст; безработни лица, изтърпели наказание лишаване от свобода; безработни над 54-годишна възраст; безработни лица с основно или по-ниско образование и без професионална квалификация; други групи безработни лица –бездомни лица, лица без никакво образование и лица, пострадали от насилие. В изпълнението на проекта ще бъдат включени 33-ма представители на посочените целеви групи и 3 лица - ръководен екип, както следва: за 12 месеца - 21 лица, от които:3 лица - ръководен екип на общинското социално предприятие включващ управител, касиер – счетоводител и организатор трудов живот; 6 лица - работник озеленяване, 12 лица - общ работник; за 6 месеца - 15 лица от които:7 лица общ работник и 8 лица - работник озеленяване.

При подбора на представителите на целевите групи ще бъде прилаган подход в изпълнение на чл. 96, ал. 7, т. б на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013г. - ще бъдат предприети конкретни действия и мерки за насърчаване на равните възможности и предотвратяването на всякаква дискриминация, основана на пол, раса, цвят на кожата, етническа принадлежност или социален произход, генетични характеристики, език, религия или



убеждения, политически или други мнения, имотно състояние, произход, увреждане, възраст или сексуална ориентация, като се имат предвид потребностите на различните целеви групи, изправени пред риск от подобна дискриминация. Фокусът в процедурата за подбор ще бъде поставен върху активиране и интегриране в заетост на представителите на целевите групи и техните нужди от повишаване качеството на живот, насърчаване на социалното включване и интегриране в обществото. В резултат на включването в изпълнението на предвидените мерки на 33-мата представители на посочените целеви групи ще се преодолее тяхното социално изключване, ще се възстанови трудовата им активност, което е добра практика за цялата общност.

#### **5 Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз**

Настоящият Проект на Правилник за Общинско социално предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности, създадено в изпълнение на договор за БФП BG05M9OP001-2.010-0321-C01 по проект „Социално предприемачество за социална интеграция в община Нови пазар” е изготвен в съответствие с българското и европейско законодателство в изпълнение на целите за изпълнение на стратегически държавни политики и в частност целите на процедура за БФП „Развитие на социалното предприемачество”, като се има предвид същността на социалното предприемачество: социалните предприятия са признати за новата опора на социално-отговорната икономическа политика. По този начин те предлагат на ЕС възможности за проспериращо, основано на социалното включване и екологично устойчиво бъдеще. Според доклада на Програмата на ООН за развитие, „Социалното предприятие: нов модел за намаляване на бедността и създаване на заетост”, предизвикателството пред ЕС в по-нататъшното развитие на сектора е да преодолее редица проблеми, които се свеждат до несигурност на законовата рамка, в която СП оперират, ограничени възможности за достъп до финансови източници и ограничените възможности на местните пазари. Такива бариери са по-сериозни в тези европейски страни, които са трансформирали икономиките си в пазарни в последните години. СП се създават, за да отговарят на обществени потребности, да създадат трудова заетост, да се борят с бедността, да насърчават местното икономическо развитие, да подпомогнат интеграцията на групи в неравностойно положение на пазара на труда, да създават иновация в производството и предлагането на стоки и услуги и да създават добавена социална стойност. Данните на ЕК за 2014 г. показват, че СП включват два милиона предприятия (10% от всички фирми в ЕС) и в тях работят над 11 милиона платени работници (равно на 6% от работещото население в ЕС); от тях, 70% са заети в сдружения с нестопанска цел, 26% в кооперативи и 3% в предприятия за взаимопомощ. СП присъстват в почти всеки сектор в икономиката – банкерство, застрахователен бизнес, земеделие, занаяти, търговски услуги и здравните и социални услуги и други.

В изпълнение на разпоредбите на чл. 26, ал.3 от Закона за нормативните актове, проектът на настоящия правилник е публикуван в интернет страницата на Община Нови пазар. Срокът за предложение и становища по проекта, е 30 дни.

**ИВАЙЛО КАМАДЖИЕВ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР**

