



REPUBLIC OF BULGARIA
NOVI PAZAR MUNICIPALITY
Mayor's phone: + 359 + 0537 / 2 3466
Fax: + 359 + 0537 / 2 40 10
Fax: +359+0537/95530

<http://novipazar.acstre.com>
E-mail: npazar@icon.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР
КМЕТ телефон: +359 + 0537 / 2 3466
Факс: + 359 + 0537 / 2 40 10
Факс: +359+0537/95530
Зам кмет :
телефон +359 + 0537 /95523
+359 + 0537 /95525



Община Нови пазар е сертифицирана по ISO 9001:2015

ПРОЕКТ!

**ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – НОВИ ПАЗАР
ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – НОВИ ПАЗАР**

ДОКЛАД

**ОТ
ГЕОРГИ САШЕВ ГЕОРГИЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА НОВИ ПАЗАР**

ОТНОСНО: Създаване на Общинско предприятие „Нови пазар“, приемане на правилник за дейността му и вливане в него на дейности: Осветление на улици и площади, Други дейности по жилищно строителство, благоустройство и регионалното развитие, Озеленяване, Чистота, Пазари и тържища

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

В своето ежедневие гражданите се нуждаят от задоволяване на многобройни и непрекъснато възпроизвеждащи се потребности. В изпълнение на т. 3 от чл. 4 на Европейската харта за местно самоуправление, който гласи: „За предпочитане е изпълнението на обществените задължения да бъде възложено по принцип на властите, които са най-близо до гражданите. Възлагането на задължения на друга власт трябва да бъде съобразено с мащаба и естеството на задачата и изискванията за ефективност и икономия“, законодателят чрез редица законови и подзаконови нормативни актове е възложил на общините като основни административно-териториални единици отговорността по организацията на дейности за предоставяне на разнообразни услуги за гражданите.

Законът за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ е основния закон, регламентиращ статута, функциите и правомощията на отделните органи на местна власт. ЗМСМА утвърждава общината като основна административно-териториална единица за осъществяване на местното самоуправление. Задоволяването на

потребностите на местното население, се изразява в извършването на дейности свързани със:

- Общинско имущество, общински предприятия, общински финанси, данъци и такси, общинска администрация;
- Устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея;
- Образование: предучилищно възпитание, начално, основно и средно;
- Здравеопазване: амбулаторно-поликлинично и болнично обслужване, здравна профилактика, медико-социални грижи и санитарно-хигиенни дейности;
- Култура: читалища, театри, оркестри, библиотеки, музеи и музейни сбирки, самодейност, ритуали, местни традиции и обичаи;
- Благоустрояване и комунални дейности: водоснабдяване, канализация, електрификация, улици и площади, паркове, градини, улично осветление, озеленяване, корекция на реки и дерета, третиране на битови отпадъци, общински паркинги, гаражи, гробища;
- Социално подпомагане: Социални грижи и социални помощи, социално жилищно задоволяване и други социални дейности с общинско значение;
- Опазване на околната среда и рационално използване на природните ресурси с общинско значение;
- Поддържане и опазване на културни, исторически и архитектурни паметници с общинско значение;
- Развитие на спорта, туризма и отдиха с общинско значение.

Както се вижда, разнообразието от дейностите, с които е натоварена общината е голямо. Горейзброените сфери на дейност могат да се обособят в два основни дяла: стопански и нестопански.

При осъществяване изпълнението на общинските дейности практиката на редица общини е да се създават определени организационно обособени структури-звена, общински дейности или специализирани звена (общински предприятия). Трите образувания на практика са изключително близки. Разликите между различните структурни образувания се разкриват единствено в осъществяваната от тях дейност (предмет на дейност) и в частност дали тя е нестопанска или стопанска. Опитът на редица общини показва, че в сферата на хуманитарните дейности функционират повече организационно обособени структури и дейности, а в сферата на комуналните дейности предимно специализирани звена – общински предприятия. Общинските предприятия се създават за самостоятелно осъществяване от общините на стопанска дейност, а останалите звена – предимно за осъществяване на нестопански дейности.

Възможността за реализиране на стопанска дейност от общините е предвидена в Закона за общинската собственост, като способ за задоволяване на нуждите на местното население. Съгласно чл. 51, ал. 2 от ЗОС, общината може да осъществява стопанска дейност чрез търговски дружества с общинско участие в капитала, чрез граждански дружества по Закона за задълженията и договорите или чрез сдружения с нестопанска цел при условията и по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел. Общината може да осъществява самостоятелно стопанска дейност чрез общински предприятия, създадени по реда на Закона за общинската собственост.

Към община Нови пазар във връзка с осъществяването на стопанска дейност, са обособени следните дейности, съгласно утвърдената от Министъра на финансите, Единна бюджетна класификация: **Осветление на улици и площади, Други дейности по жилищно строителство, благоустройство и регионалното развитие, Озеленяване, Чистота, Радиотранслационни възли, Обредни домове и зали, Общински пазари и тържища, Други дейности по икономиката.**

Към община Нови пазар с Решение № 563 по Протокол № 47 от 28.09.2018 год. на Общински съвет – Нови пазар е създадено „Общинско социално предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности“, във връзка с изпълнението на административен договор BG05M90P001-2.010-0321-C01 по проект „Социално предприемачество за социална интеграция в община Нови пазар.“

Видно от наименованието на предприятието, както и от приетия Правилник за дейността му, основната цел на предприятието е да бъдат създадени условия за социално включване и професионална интеграция чрез осигуряване на заетост на лица в неравностойно положение на пазара на труда и други социално изключени лица, като не по-малко от тридесет и три лица са от императивно изброени в правилника целеви групи.

Към 13.01.2021 год. изпълнението на горесцитирания договор е приключено и предприятието не осъществява активна дейност.

Поради твърде тесния обхват на дейност на вече създаденото общинско предприятие, необходимостта от многобройни промени в правилника за дейността му, считам, че същото следва да се закрие и правилника за бъде отменен.

Общинските предприятия като организационна форма за осъществяване на стопанска дейност са доказали своята оперативност, ефективност и икономичност в работата. Сравнени например с общинските търговски дружества те могат да си позволят да работят с минимална печалба или без печалба. Подобни резултати при търговците са немислими. Тяхната дейност винаги е спекулативна. За разлика от тях, реализирането на печалба не е основна цел на общинските предприятия. Тъй като общинското предприятие е съставна част от общината, при наличието на бюджетен кредит, работата на общинските предприятия може да се възлага, без да се провеждат процедури

на обществени поръчки по Закона за обществените поръчки /ЗОП/. Следователно предприятията могат да предоставят много по-евтини услуги в сравнение с изпълнителите на обществени поръчки. На следващо място, създаването, преобразуването и закриването на общинските предприятия, не подлежи на вписване в търговски регистър. Общината поддържа публичен регистър на общинските предприятия.

С оглед на гореизложеното считам, че община Нови пазар, следва да осъществява част от своята стопанска дейност чрез специализирано звено – общинско предприятие. В предприятието предлагам да бъдат влети дейностите: **Осветление на улици и площади, Други дейности по жилищно строителство, благоустройство и регионалното развитие, Озеленяване, Чистота, Пазари и тържища.**

Към общинска администрация предлагам да се запазят дейностите: **Обредни домове и зали и Други дейности по икономиката. Предлагам дейност „Радиотранслационни възли“, поради отпаднала необходимост да бъде заменена с дейност „Телевизия“, като също остане към община Нови пазар.**

I. Причини и мотиви за създаване на ОП „Нови пазар“ и приемане на Правилник за неговата дейност:

1. От гореизложените мотиви, ясно проличава необходимостта от създаването на общинско предприятие, като специализирано звено, което ще способства за оперативността, ефективността и икономичността при извършване на дейностите за задоволяване на потребностите на местното население.

2. На основание чл. 52, ал. 2 от Закона за общинската собственост общинското предприятие се създава, преобразува и закрива по решение на общинския съвет.

3. В съответствие с чл. 52, ал. 3 и ал. 4 от Закона за общинската собственост, общинското предприятие осъществява дейността си въз основа на правилник, в който се определя предмета на дейност, структурата, управлението, численият състав и правата и задълженията на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество.

3.1. Следователно, като етап от създаването на общинско предприятие е необходимо да бъде взето решение за неговото създаване и да бъде приет правилник за дейността му, както и да бъде определена организационно-управленската структура и числеността на персонала.

3.2. С оглед на това, на основание чл. 52, ал. 3 от Закона за общинската собственост, представям на Вашето внимание проект на Решение за създаване на Общинско предприятие „Нови пазар“, със седалище и адрес на управление: гр. Нови пазар, ул. „Плиска“ № 21, както и проект за Правилник за осъществяване на дейността му (Приложение 1), с подробно описани в него

предмет на дейност, структура, числен състав и управление, финансиране и имущество, права и задължения на директора и др.

II. Цели, които се поставят със създаването на ОП „Нови пазар” и приемане на Правилник за дейността му:

Със създаването на ОП „Нови пазар” се цели постигане на по-добра оперативност, ефективност и икономичност на извършваните дейности. Една от основните цели е повишаване на местните приходи и оптимизиране на разходите при извършване на конкретни дейности. Централизиране на отговорността за реализиране на разнообразните дейности предмет на предприятието.

Приемането на Правилник за дейността на ОП „Нови пазар” се налага с цел регламентиране на общите положения, предмета на дейност, наименованието и седалището, управлението и представителството, структурата на предприятието, както и правата и задълженията на неговия директор и организацията на отчетността и контрола по отношение на дейността.

Всички горепосочени отношения е необходимо да бъдат нормативно уредени с цел законосъобразно функциониране на предприятието.

III. Финансови и други средства, необходими за създаването на ОП „Нови пазар” и приемането на Правилника за дейността му:

Като специализирано звено на общината, ОП „Нови пазар” не е самостоятелно юридическо лице и не притежава правосубектност. То е част от структурата на общината, като не разполага с юридическа или икономическа самостоятелност. Във връзка с осъществяване на дейността си, общинското предприятие ще разполага с обособен бюджет, който е част от бюджета на общината, като неговият директор съгласно чл. 52, ал. 5 от ЗОС ще бъде второстепенен разпоредител с бюджетни средства. В този смисъл всички приходи от дейността на предприятието ще постъпват в бюджета на общината, а то ще извършва разходи само в рамките на утвърдения му от общински съвет бюджет.

Приемането на Правилника не е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на общината.

IV. Очаквани резултати от създаването на ОП „Нови пазар” и от приемане на предлагания Правилник за дейността му:

Чрез създаването на ОП „Нови пазар” ще бъде подсигурано изпълнението на широк кръг дейности по отношение на:

1. Поддържане чистотата на териториите за обществено ползване, включително зимно поддържане, снегочистване и опесъчаване;
2. Събиране и транспортиране на битови отпадъци, съгласно утвърдената система за управление на отпадъците на територията на община Нови пазар;
3. Изграждане, поддържане, ремонт и реконструкция на обекти, мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура и други имоти – общинска собственост, както и предоставяне на свързаните с тях услуги на населението;
4. Поддържане и ремонт на системата за улично осветление на територията на община Нови пазар;
5. Поддържане и ремонт на паркова мебел, детски площадки, съоръжения за игра;
6. Осъществяване на всички дейности на територията на Община Нови пазар по озеленяване и поддържане на зелените площи, тревните площи на стадиони и спортни съоръжения, поддържане чистотата на алейната мрежа на парковете и тревните площи, поддържане и ремонт на чешми и поливни системи; поддържане и почистване на деретата на реките, поддържане на алеите и тревните площи на гробищните паркове, поддържане на растителността и почистване на канавките на общинската пътна мрежа, поддържане на парковата алейна мрежа и пешеходните зони при зимни условия;
7. Отглеждане на собствени цветя;
8. Премахване на строежи или части от тях - общинска собственост или такива изградени върху земя, урегулирани поземлени имоти, улици, тротоари и други имоти – общинска собственост;
9. Демонтиране на незаконни рекламno-информационни елементи (РИЕ), преместваеми обекти, елементи на техническата инфраструктура, ограждения и други подобни, поставени върху имоти – общинска собственост;
10. Подпомагане дейностите по организацията и провеждането на общински мероприятия;
11. Организиране, експлоатация и поддържане на общинските пазари и тържища за селскостопански и промишлени стоки на територията на община Нови пазар;
12. Транспортиране на производствени, едрогабаритни и дребни строителни отпадъци на територията на община Нови пазар;
13. Почистване и измиване на терени;
14. Изграждане и поддържане на инфраструктурата на определените за паркиране места, преградни съоръжения (входно-изходни бариери, ограждения, кабинки и др.), информационни табели, насочено осветление, маркировка;
- 14.1. Експлоатиране и поддържане на паркингите, гаражите и зоните за платено паркиране – общинска собственост;

14.2. Поставянето и поддръжката на вертикалната и хоризонталната пътна маркировка и другите необходими законови средства за ефективната организация на паркиране в паркингите и зоните за платено паркиране;

14.3. Съвместно с органите на МВР осъществява принудително отстраняване на неправилно паркирани автомобили със специализирано превозно средство до определени за целта паркинги;

14.4. При освобождаването таксува водачите на репатрираните автомобили за разходите по отстраняването, транспортирането и репатрирането по цени, определени от Общински съвет Нови пазар;

14.5. Организира и осъществява блокиране колелата на неправилно паркирани автомобили с технически средства (скоби) за принудително задържане и на автомобили, чиито водачи не са заплатили таксата за платено паркиране;

14.6. Организира таксуването на водачите за поставянето и отстраняването на скобите по цени, определени от Общински съвет Нови пазар;

15. Осъществяване на други услуги и дейности за задоволяване на потребностите на населението, предвидени в местната и национална нормативна уредба.

Приемането и прилагането на Правилника ще доведе до ефективност в дейността на предприятието и обезпечаване на нейната законосъобразност, съответно до правилно стопанисване и управление на предоставеното му имущество.

V. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:

Предложеният Правилник е изготвен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление, Конституцията на Република България, Закона за местното самоуправление и местната администрация, както и на Закона за общинската собственост. Доколкото Правилникът е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби от по-висока степен, съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на законите, в случая Закона за общинската собственост.

Доколкото настоящия проект има за предмет подзаконов нормативен акт, който подлежи на приемане от Общински съвет, като орган на местно самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление“. В тази връзка Проектът е съобразен с чл. 3, т. 1 във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление.

В изпълнение на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове, проектът на Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Нови пазар“ е оповестен на интернет страницата на Община Нови пазар на

13.01.2021 год., като на всички заинтересовани страни е предоставен 14-дневен срок за писмени консултации, считано от 14.01.2021 год. до 27.01.2021 год. Използването на по-краткия срок за писмени консултации се налага поради следните причини: с цел ускоряване на процедурата по създаване на общинското предприятие, при наличие на изключителен обществен интерес, и гарантиране на непрекъснатост на предоставяните услуги, намаляване необходимостта от външно възлагане за извършването им, както и максимално ефективно управление на публични финансови средства.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от ЗНА справка с постъпилите предложения заедно с обосновката за неприетите предложения в резултат на проведената обществена консултация ще бъде публикувана на интернет страницата на Община Нови пазар.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 52, ал. 2 и ал. 3 и чл. 53 от Закона за общинската собственост, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 3, ал. 10 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Нови пазар, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация предлагам на Общински съвет – Нови пазар да вземе следното

РЕШЕНИЕ

1. Създава Общинско предприятие „Нови пазар“, като специализирано звено на общината за изпълнение на дейности финансирани от общинския бюджет.

2. Приема Правилник за организацията и дейността на Общинско предприятие „Нови пазар“, съгласно Приложение 1, неразделна част от настоящото решение.

3. Закрива „Общинско социално предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности“.

4. Имуществото и механизацията предоставени на „Общинско социално предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности“, както и тези използвани във връзка с дейности: Осветление на улици и площи, Други дейности по жилищно строителство, благоустройство и регионалното развитие, Озеленяване, Чистота, Пазари и тържища при община Нови пазар, се предоставят на ОП „Нови пазар“.

5. Трудовите правоотношения с работниците и служителите на „Общинско социално предприятие за благоустройство, озеленяване и комунални дейности“, както и тези на служителите заети с изпълнение на дейностите: Осветление на улици и площи, Други дейности по жилищно строителство, благоустройство и регионалното развитие, Озеленяване, Чистота, Пазари и тържища при община Нови пазар да се уредят по реда на чл. 123 от Кодекса на труда.

Приложение 1 – проект на Правилник за организацията и дейността на ОП,, Нови пазар“.

ГЕОРГИ ГЕОРГИЕВ

Кмет на община Нови пазар

Проверил:

Борислав Георгиев

Главен юрисконсулт

Изготвил:

Калоян Хинчев

Секретар на община Нови пазар